

Аналіз регуляторного впливу

до проекту розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації „Про Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах у Чернігівській області”

1. Проблема, яку передбачається вирішити.

а) Опис проблеми та її проявів.

Правила користування маломірними судами на водних об’єктах області (надалі – Правила) встановлюють основні вимоги при експлуатації маломірних (малих) суден та баз стоянки для них, порядок їх державної реєстрації та плавання на внутрішніх водних шляхах області.

Правила користування маломірними судами на водних об’єктах області (надалі – Правила) розроблені на підставі статей 8¹, 67 Водного кодексу України, Постанови КМУ від 30.12.1998 № 2098 «Питання безпеки судноплавства України», Постанови КМУ від 08.06.1998 № 814 «Про вдосконалення технічного, класифікаційного і судноплавного нагляду на морському і річковому транспорті» та Постанови КМУ від 26.09.1997 № 1069 «Про затвердження Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України», є керівним і нормативним документом для органів місцевого самоврядування, місцевих органів державної виконавчої влади, державних інспекторів структурних підрозділів Укрморречінспекції, інших контролюючих органів, Регістра судноплавства України та власників маломірних суден і баз для їх стоянки.

Ці Правила не скасовують вимог інших Правил та нормативних актів, пов’язаних з безпекою судноплавства, дія яких поширюється на всю територію України. За умови додержання вимог законодавства повинна здійснюватися певна процедура отримання дозволів і права на користування маломірними (малими) суднами, а також їх експлуатація, збереження, державна реєстрація та внутрішній облік, охорона праці, життя людей на воді та охорона навколишнього середовища.

б) Причини виникнення.

Правила користування маломірними судами на водних об’єктах області затверджені рішенням сесії Чернігівської обласної ради 05 липня 2005 року

За період з 2005 р. по теперішній час в Україні введено в дію нову нормативно-правову базу, яка пов’язана із судноплавством, а саме: реформовано систему центральних органів виконавчої влади. Указом Президента України від 08.04.2011 №447 затверджено «Положення про Державну інспекцію України з безпеки на морському та річковому транспорті» та наказом Міністерства транспорту та зв’язку України №80 від 11.03.2011 було прийнято рішення про припинення діяльності Інспекції головного державного флоту та скасовано рішення про делегування її повноважень. Розпорядженням КМУ від 12 вересня 2012 року №669-р, утворені територіальні органи Укрморречінспекції, зокрема Київське міжрегіональне управління Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, на які

покладено функції щодо реалізації державної політики в сфері безпеки на морському та річковому транспорті.

У зв'язку із створенням нового органу влади, Наказом Міністерства інфраструктури України №487 від 01.11.2011 внесено ряд змін до деяких наказів Міністерства транспорту України та Міністерства транспорту та зв'язку України, зокрема в нормативних актах слова «Державний департамент морського і річкового транспорту», «Укрморрічфлот», «Головна державна інспекція України з безпеки судноплавства», «Держфлотінспекція» та «Інспекція Головного державного реєстратора флоту» у всіх відмінках замінено словами «Державна інспекція України з безпеки на морському та річковому транспорті» та «Укрморрічінспекція».

У зв'язку з викладеним, пропонуємо внести зміни до існуючих Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Чернігівській області. Правила відкориговані, відповідно до чинного законодавства і нормативно-правових актів України, станом на 01.03.2013 року.

в) Чому не вирішує ринок.

Ринок не вирішує цю проблему, оскільки вона вирішується тільки шляхом державного регулювання та встановлення певних правил.

г) Чому не діють інші нормативно-правові акти.

Інших нормативно-правових актів щодо користування маломірними суднами в адміністративно-територіальних межах Чернігівської області не існує.

д) Для кого проблема має вплив

Ці Правила є обов'язковими для виконання на території Чернігівської області для всіх: органів місцевого самоврядування, місцевих органів державної виконавчої влади, державних інспекторів структурних підрозділів Укрморрічінспекції, інших контролюючих органів, Регістра судноплавства України, суб'єктів господарювання, підприємств, установ, товариств, організацій, незалежно від форм власності та їх приналежності до міністерств і відомств, громадян України, іноземних громадян, осіб без громадянства, які користуються маломірними суднами та плавають ними на річках, озерах, водосховищах, ставках та інших поверхневих водних об'єктах області.

2. Цілі державного регулювання.

Ціллю впровадження підготовленого проекту рішення є:

– посилення контролю за дотриманням вимог безпеки плавання маломірними (малими) суднами на водних об'єктах, встановлених Правилами, а також забезпечення охорони праці, життя людей на воді та охорони навколишнього середовища.

– підвищення персональної відповідальності юридичних і фізичних осіб, яким належать вказані судна (бази для стоянки), або які використовують їх за договорами оренди, за забезпечення безпеки плавання маломірних (малих) суден та безпечну експлуатацію баз для їх стоянки.

3. Альтернативи та їх оцінки.

Згідно зі статтею 8¹ Водного кодексу України встановлення Правил користування маломірними суднами на водних об'єктах належить до відання та виключної компетенції обласних рад у галузі регулювання водних відносин на їх території.

4. Механізми, використані в документі.

а) Механізми, які пропонується впровадити

Керівники підприємств, організацій, установ, суб'єкти підприємницької діяльності, які мають на балансі маломірні судна, зобов'язані мати оформлені відповідно до чинного законодавства документи на право користування маломірними суднами, здійснити відповідне облаштування баз-стоянок, реправ, місць відпочинку тощо. За наявності на базі для стоянки маломірних суден прокатного пункту, вони зобов'язані оформити відповідний патент, а також при здійсненні перевезень пасажирів і вантажів маломірними суднами отримати ліцензію на право провадження господарчої діяльності відповідно до закону України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» та Особливого кодексу України.

Дозвіл на плавання маломірними суднами на водних об'єктах у вільний період з метою використання їх у господарських цілях, для перевезення людей і вантажів надається виконавчими органами місцевої влади за погодженням з органами рибоохорони при умові, що ці судна пройшли щорічний техогляд і допущені до експлуатації.

Маломірні судна, що використовуються на водних об'єктах, після реєстрації в Судновій книзі України або в Судновому реєстрі України повинні бути приписані, з дозволу адміністрації бази, до конкретної стоянки і занесені в Журнал обліку приписного флоту.

На судноплавних ділянках річок області будівництво повітряних та підводних переходів, залізничних і автодорожніх мостів дозволяється за проектами, погодженими з державним підприємством "Укрводшлях" та Укрморрічінспекцією.

Контроль за дотриманням вимог безпеки плавання маломірних суден на водних об'єктах, встановлених Правилами, здійснюють відповідні місцеві державні адміністрації та місцеві органи виконавчої влади.

Державний нагляд за безпекою плавання маломірних (малих) суден, за безпечною експлуатацією баз для стоянки маломірних суден, здійснює Державна інспекція України з безпеки на морському та річковому транспорті.

Вимоги Укрморрічінспекції є обов'язковими для виконання всіма судновласниками, судноводіями, а також посадовими особами, відповідальними за безпеку судноплавства, експлуатацію, користування суднами та базами для їх стоянки.

б) Основні заходи, які будуть вжиті.

Вказане рішення дозволить місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування спільно з державними інспекторами структурних підрозділів Укрморрічінспекції в Чернігівській області контролювати користування маломірними (малими) судами на водних об'єктах області та дотримання суб'єктами господарювання встановлених Правил, в тому числі наявність оформлених відповідних дозволів, ліцензій, патентів, реєстрації в органах державної реєстрації суден, відповідно до Порядку, встановленого Постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.1997 № 1069 зі змінами та доповненнями.

Реєстрацію маломірних суден здійснює структурний підрозділ Укрморрічінспекції, а рибальських суден, що не підлягають нагляду Регістра судноплавства України, – Укрдержрибгосп.

Реєстрація, перереєстрація, технічні огляди суден та атестація судноводіїв проводитиметься за умови сплати передбачених зборів, податків та платежів, відповідно до чинного законодавства.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.

а) Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта органами влади, фізичними та юридичними особам.

Положення даного регуляторного акта розроблені відповідно до вимог Водного кодексу України та інших нормативних документів, де чітко визначені повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Виконання вимог акта фізичними та юридичними особами буде контролюватись органами місцевого самоврядування, Укрморрічінспекцією, податковими, та природоохоронними органами.

б) Характеристика механізму повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта.

Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі дії акта визначається відповідно до вимог чинного законодавства.

За порушення Правил податкові, природоохоронні, правоохоронні органи та Укрморрічінспекція застосовують штрафні (фінансові) санкції до суб'єктів відповідно до чинних нормативно-правових актів.

г) Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта.

Контроль за додержанням вимог акта при користуванні маломірними судами на водних об'єктах області буде здійснюватися протягом всього навігаційного періоду контролюючими органами (державними інспекторами Київського міжрегіонального управління в м. Чернігів Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, рибоохоронними органами, органами екологічної безпеки, міліції та прикордонної служби), а також органами державної влади та місцевого самоврядування, відповідно до повноважень, визначених чинним законодавством.

Щорічно, до початку навігації, посадові особи, відповідальні за безпеку судноплавства, користування та експлуатацію маломірних (малих) суден, зобов'язані пред'являти маломірні судна та бази для їх стоянки для огляду контролюючим органам.

6. Очікувані результати.

а) Групи, на які документ має вплив, опис впливу.

Документ має вплив на допущення керівників підприємств, організацій, установ, суб'єктів підприємницької діяльності, які мають на балансі маломірні (малі) судна, до державної реєстрації та внутрішнього обліку, користування і експлуатації маломірних суден для комерційних чи виробничих цілей, випуску їх у плавання, надання послуг на перевезення пасажирів і вантажів, збереження, на базах для стоянки, маломірних суден, організації місць масового відпочинку на водних об'єктах.

б) Оцінка вимог і витрат в грошовій формі, сумування результатів. Впровадження проекту рішення дасть можливість відповідно до чинного

законодавства, забезпечити щорічні додаткові надходження коштів до місцевих бюджетів від сплати нормативних зборів за оформлення дозволів, ліцензій, патентів тощо на право провадження господарчої діяльності на водних об'єктах області.

Сфера впливу

Органи державної влади та місцевого самоврядування (інтереси громадян, суб'єктів господарювання та держави).

Вигоди

Органи державної влади та місцевого самоврядування щорічно отримують від впровадження цього регуляторного акта додаткові надходження до місцевих бюджетів в межах (розмірах), встановлених чинним законодавством.

Витрати

Витрат на прийняття даного регуляторного акту немає.

Суб'єкти господарювання

Отримують законне право займатися підприємницькою діяльністю на водних об'єктах області. Плата суб'єктів господарювання за користування маломірними суднами та базами стоянок для них в межах, встановлених чинним законодавством.

Населення (споживачі)

Збільшиться зацікавленість населення до участі у масових заходах на воді (екскурсіях, колективних виїздах на відпочинок, спортивно-прикладних змаганнях, демонстраційних показах техніки тощо).

Негативний вплив відсутній.

7. Термін дії документа.

Термін дії рішення починається з моменту його прийняття. Його дія може бути припинена в разі внесення змін до діючих нормативних документів чи законодавчих актів з питань, визначених у цьому Порядку.

8. Визначення показників результативності акта.

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта.

Плата суб'єктів господарювання за користування маломірними (малими) суднами та базами стоянок для них, отримання дозволів, ліцензій, патентів на здійснення господарської діяльності проводиться в повному обсязі та межах (розмірах), встановлених чинним законодавством.

б) кількість суб'єктів господарювання, або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Суб'єктами правовідносин користування маломірними суднами та базами стоянок для них є:

- власники маломірних суден або уповноважені ними особи;
- юридичні та фізичні особи – суб'єкти підприємницької діяльності.

в) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Розмір нормативної плати, яку повинні сплачувати суб'єкти підприємницької діяльності до місцевих бюджетів за користування маломірними (малими) суднами та базами стоянок для них, здійснення масових заходів на воді, регламентується чинним законодавством.

9. Заходи по відстеженню результативності акта (збір статистичних даних, розрахунки, опитування / хто проводить, хто готує зведений звіт).

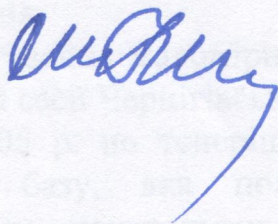
Контролюючі органи (державні інспектори Київського міжрегіонального Управління в м. Чернігів Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, податкові, природоохоронні, рибоохоронні органи, органи екологічної безпеки, міліції та прикордонної служби), а також органи державної влади та місцевого самоврядування, відповідно до повноважень, визначених чинним законодавством, здійснюють постійний контроль за виконанням рішення обласної ради і розглядають в установленому порядку виявлені порушення чинного законодавства.

Для відстеження результативності дії даного рішення будуть використовуватись статистичні дані та зауваження і пропозиції (за умови їх надходження) від суб'єктів підприємницької діяльності, власників маломірних (малих) суден або уповноважених ними осіб.

Усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються за адресою:

Контактний телефон/факс –

Начальник



Клімов С.Т.

Адамова, 351-47-35

ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ
НА МОРЬСЬКОМУ ТА РІЧКОВОМУ ТРАНСПОРТІ
КИЇВСЬКЕ МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ
УПРАВЛІННЯ
Ідентифікаційний код 37819074
№ 1/01-161.02-176/90
«15» березня 2013 р.

Голові Чернігівської обласної
державної адміністрації
Хоменку В.М.
14000, м. Чернігів, вул. Шевченка 7

Проект Правил користування водними
об'єктами для плавання на маломірних
(малих) суднах у Чернігівській області

Київським міжрегіональним управлінням Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, відповідно до статей 8¹, 67 Водного кодексу України, розроблено «Правила користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Чернігівській області», які регламентують безпеку судноплавства та охорону довкілля, встановлюють порядок користування маломірними (малими) суднами та базами їх стоянок на річках, водосховищах та інших водоймах загального користування в межах Чернігівської області.

Додатково інформуємо, що відповідно до Указу Президента України від 08.04.2011 № 447 «Про Положення про Державну інспекцію України з безпеки на морському та річковому транспорті» створено Укрморрічінспекцію, яка входить до системи органів виконавчої влади і забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті.

Укрморрічінспекція не правонаступник, а новостворений орган на основі трьох, що ліквідовано: Інспекції Головного державного реєстратора флоту, Держфлотінспекції та Укрморрічфлоту.

Отже, на виконання підпунктів 4-5 пункту 2 Указу Президента України від 08.04.2011 № 447 «Про Положення про Державну інспекцію України з безпеки на морському та річковому транспорті» необхідно привести нормативно - правові акти у відповідність до норм чинного законодавства.

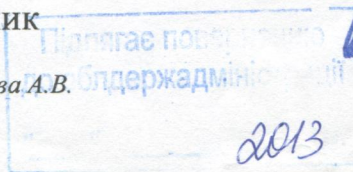
З врахуванням, того що затвердження даних правил є компетенцією Чернігівської обласної ради на підставі пункту 22 статті 26 та статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування», просимо Вас сприяти внесенню та розгляду даних правил на черговій сесії облради.

Додаток:

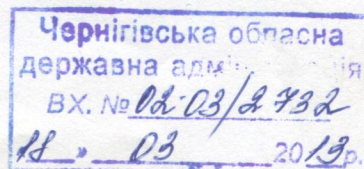
- проект Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Чернігівській області.
- пояснювальна записка;
- проект рішення;
- аналіз регуляторного впливу.

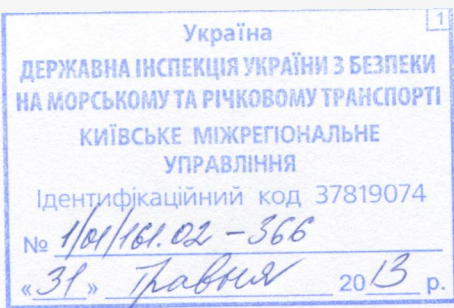
Начальник

Вик. Адамова А.В.



Клімов С.Т.





Голові Чернігівської обласної
державної адміністрації
Хоменку В.М.
14000, м. Чернігів, вул. Шевченка 7

*Доопрацювання проекту Правил
користування маломірними (малими)
суднами на водних об'єктах у
Чернігівській області*

Київським міжрегіональним управлінням Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, доопрацьовано проект Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області (далі – Правила), у зв'язку з чим звертаємось до Вас із проханням, внести на розгляд чергової сесії облради.

Зазначаємо, що Правила розроблено з урахуванням зауважень юридичного управління, відповідно до вимог водного законодавства, а саме: Водного кодексу України, Кодекс торговельного мореплавства, Порядку ведення Державного суднового реєстру України і Суднової книги України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.09.1997 № 1069, Правил судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 16.02.2004 № 91, Правил безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 16.07.2004 № 642 та Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5

Тому, врахувавши всі зауваження, вважаємо за необхідне прийняти нові Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області, оскільки вони є більш об'ємними і регулюють техніку безпеки та охорони життя людей на воді, а також попереджують про відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення господарської діяльності в сфері дозвілля та розваг на воді.

Додаток: проект Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області на 10 арк.

В.о. начальника управління



В.В. Сушко

Вик. Адамова А.В



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

(чотирнадцята сесія шостого скликання)

_____ 2013 року

м.Чернігів

Про затвердження Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області.

З метою забезпечення безпеки судноплавства маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Чернігівської області, за погодженням з Київським міжрегіональним територіальним управлінням Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті, керуючись статтями 8-1 та 67 Водного кодексу України, частиною 2 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада вирішила:

1. Затвердити Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області (далі-Правила) у новій редакції що додаються.

2. Довести зазначені Правила до відома районних, міських, селищних, сільських рад Чернігівської області.

3. Визнати таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 05 липня 2005 року «Про затвердження Правил користування маломірними суднами на водних об'єктах Чернігівської області».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань зв'язку, транспорту та енергетики.

Голова обласної ради

А. І. Мельник

Пояснювальна записка

До проекту рішення обласної ради про «Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області»

Рішення обласної ради про «Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області» (далі – проект рішення) розроблено відповідно до статей 8¹, 67 Водного кодексу України.

Зазначені Правила регламентують безпеку судноплавства і охорону довкілля, встановлюють порядок користування маломірними (малими) суднами та базами їх стоянок на річках, водосховищах та інших водоймах загального користування в межах Чернігівської області.

Прийняття проекту рішення надасть можливість створити безпечні умови, як для судноводіїв маломірних (малих) суден, так і для населення, що відпочиває на водних об'єктах області.

Враховуючи повідомлення про нещасні випадки при користуванні маломірними суднами, які мали місце на території України, важливо вжити додаткових заходів з метою попередження виникнення можливих надзвичайних подій на водних об'єктах області.

У «Правилах користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах у Чернігівській області» за погодженням з Київським міжрегіональним управлінням Державної інспекції України з безпеки на морському та річковому транспорті враховано місцеві особливості Чернігівської області.

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових матеріальних затрат.

в. о. Начальник управління



Сушко В. В.



ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ
НА МОРСЬКОМУ ТА РІЧКОВОМУ ТРАНСПОРТІ
УКРМОРРІЧІНСПЕКЦІЯ

НАКАЗ

24.05.2013

м. Київ

№ 225-к

З особового складу

НАКАЗУЮ:

СУШКА Валерія Володимировича призначити з 27 травня 2013 року виконуючим обов'язки начальника Київського міжрегіонального управління Департаменту державного нагляду та контролю за безпекою на морському та річковому транспорті із посадовим окладом згідно зі штатним розписом до погодження з Міністром інфраструктури України, увільнивши його від виконання обов'язків начальника відділу інформатизації Управління інформатизації та ведення баз даних Департаменту адміністративних послуг та інформатизації, зі збереженням всіх раніше встановлених надбавок та доплат.

Підстава: заява Сушка В.В.

Голова



Г. Соколевський

З наказом ознайомлено:



В. Сушко

Сушко Валерія Вірна
начальник державної інспекції з безпеки на річковому транспорті
Приднізько В.В.